

近期亞洲地區恐怖主義研討

王高成（淡江大學國際事務暨戰略研究所所長）

壹、亞洲地區主要恐怖主義組織、恐怖活動特點及對區域安全情勢之影響

一、東亞及暨太平洋地區

東亞暨太平洋地區在 2004 年主要之恐怖主義攻擊來自於與回教勢力相關的團體。最主要的為包括活躍於東南亞的伊斯蘭祈禱團(Jemaah Islamiya)，該組織成立於一九九〇年代中期，目的在於建立一個包括印尼、馬來西亞、南部菲律賓的獨立伊斯蘭國教，領導人為極端的印尼宗教精神領袖阿布巴卡巴希爾(Abu Bakar Baasyir)。新加坡情報單位指稱該組織固定接受蓋達組織的資金援助，兩個組織的成員相互重疊，並且共用在巴基斯坦、阿富汗、民答那峨的訓練基地。去年 9 月澳大利亞駐印尼大使館前發生汽車爆炸案，造成 10 人死亡，200 人受傷，伊斯蘭教祈禱團聲稱爲其所爲。2004 年 4 月印尼警逮捕巴希爾指稱其涉及 2002 年 10 月在巴厘島的爆炸案，至 2004 年底審判仍在進行中。另一個主要的恐怖主義團體爲菲律賓南部的阿布薩耶夫(Abu Sayyaf)組織，該團體爲一極端的回教組織，反對與基督教妥協，並自 1991 年起展開恐怖攻擊活動，近年來該組織與蓋達掛勾，由蓋達提供其成員訓練及活動資金。去年 2 月阿布薩耶夫集團成員曾在馬尼拉灣炸沉一艘遊艇，造成約 130 名乘客死亡，造成菲國史上最大的恐怖攻擊傷亡事件。此外該組織並涉及了多項人質綁架及恐怖攻擊活動。菲律賓南部另一個主要的恐怖團體爲摩洛回教解放陣線(The Moro Islamic Liberation Front)其長程目標在於建立一個獨立的 Moro 伊斯蘭教國家，目前該組織約有三萬五千人，亦與蓋達組織有關聯及互動，並與伊斯蘭祈禱團有往來。

除了上述主要的恐怖組織外，近期較活躍的恐怖組織尚包括部份國家內部的分離主義團體。泰國南部接近馬來西亞的數個省份，包括 Pattani, Yala 及 Narathiwat，皆是以回教徒爲多數人口，要求自治或脫離泰國而獨立成回教國家。這些地區的激進份子對政府官員及平民(包括佛教徒及回教徒)進行恐怖攻擊，去年總共約造成超過 500 人的喪命。目前尚未有證據顯示這些叛亂團體與蓋達或伊斯蘭祈禱團有直接的接觸，但不能排除國際恐怖組織將試圖利用當地日增的暴力情勢，滲透介入以影響或掌控該地的恐怖組織。中國境內的新疆地區亦有回教分離運動，並持續製造事端及傷亡，中共當局指控這些分離組織與蓋達組織有牽連，並接受其訓練及資金協助，但在去年中國境內並未發生任何國際恐怖攻擊事件。

根據這一兩年的活動情勢研判，東亞暨太平洋地區恐怖活動的特點在於

- (一) 基本上都是以回教團體及成員爲主。
- (二) 主要集中於東南亞地區，因爲當地回教人口較多。
- (三) 蓋達已將其觸角及勢力伸入此一地區，與當地的恐怖主義團體如伊斯蘭祈禱團，摩洛伊斯南解放陣線、阿布薩耶夫組織，及泰南與中國新疆境內的分離

組織。

(四) 許多當地的恐怖組織也帶有分離主義的性質及目的。

恐怖主義的活動業已造成部分國家(如印尼、菲律賓、泰國、新加坡及中國)境內及東南亞地區安全之威脅、恐怖攻擊的行動造成當地人民生命及財產的損失，治安的敗壞、觀光及經濟發展的負面影響。此外，在麻六甲海峽海道及恐怖份子可能的攻擊，亦影響到此一地區的能源及經濟安全。此區域內各國亦多採取系列的反恐措施，並加強各國間的反恐合作。

二、南亞地區

南亞地區的恐怖組織，在阿富汗境內主要為蓋達及塔利班政權的殘餘勢，這些組織成員藏匿於阿富汗的南方，東南方及東方的以普遜圖(Pashtun)族裔為主的鄉村地區。這些組織繼續從事恐怖攻擊與破壞活動，主要針對阿富汗現任政府官員、美軍、聯軍及北約領導的國際安全協防武力(ISAF)。美國所領導的聯軍及阿富汗國家軍隊(ANA)則繼續對這些恐怖組織進行掃蕩清除的工作。

印尼境內的分離恐怖組織及叛亂份子在 2004 年發動了上百次的恐怖攻擊活動，尤其在傑姆(Jammu)、克什米爾、東北部及北部省份，造成 500 名以上平民的死亡。除了本土的分離恐怖組織外，國際恐怖組織 Lashkar e-Tayyiba(LT)及 Jaish-e-Mohammad(JFM)也涉及印度境內的恐怖活動。此外，信奉毛派共產主義的團體(Naxalite)也在東部地區從事恐怖活動，惟在 2004 年攻擊次數已大幅下降。

尼泊爾境內主要的恐怖活動威脅也是來自於毛派團體，在去年製成了 383 名平民及 214 名官員的喪生。

巴基斯坦境內最主要的恐怖組織便是蓋達，該組織宣稱巴基斯坦政府為其主要敵人，並號召將其推翻。許多蓋達成員仍藏匿於於巴基斯坦與阿富汗交界的崎嶇山區之中，2003 年蓋達曾兩次想要刺殺巴基斯坦總統穆沙拉夫未果，巴基斯坦政府也對蓋達組織進行持續的掃蕩及打擊。

斯里蘭卡境內主要的恐怖組織係塔米爾解放之虎(Liberation Tigers of Tamil Eelam)，該組織與斯里蘭卡政府曾於 2002 年達成停火協定，但又於 2003 年 4 月終止協商。塔米爾解放之虎內部的分裂，雙方的衝突造成 120 名該組織成員及平民的死亡，該組織在 2004 年多次違反停戰協定，並造成 80 名平民的死亡。

綜觀南亞地區的恐怖活動，具有下特點：

- (一) 全球最主要的國際恐怖組織蓋達仍盤據在阿富汗及巴基斯坦交界區，並持續威脅巴基斯坦及阿富汗的國家安全。
- (二) 宗教及種族的分歧，仍是造成此地區多數國家內部恐怖組織及活動的成因。
- (三) 貧窮及共產主義意識形態的影響，亦是造成部分國家內部毛派恐怖主義團體的成因。
- (四) 國際及本土性的恐怖組織並存於此地區各國內，同時造成部份國家的安全威脅，有部份國家如阿富汗、巴基斯坦及印度境內，兩者並串連在一起。

貳、亞洲地區在恐怖主義活動對我國家安全之啓示，暨我外交在國際反恐上可發揮之之作用爲何？

一、對我國家安全之啓示

國際及國內恐怖主義仍爲當前國家安全之重大威脅，應努力加以防範。各國發生恐怖主義的原因，包括宗教、種族、政治、經濟、意識型態及地緣位置的影響，台灣應密切國際恐怖主義產生之原因，事先加以防範排除，以阻止恐怖主義的滋生。國際恐怖組織仍積極滲透各國，利用各種可能的機會以發展勢力及製造事端，台灣應加強與國際間的合作，密切防範。即使目前台灣境內尚無恐怖組織及活動的發生，但在其他地區發生的恐怖攻擊仍會影響我國的經濟發展及人民在海外生命財產的安全，故仍需對國外的恐怖活動加以了解及掌握情資。

二、我外交在國際反恐上可發揮之作用

- (一) 在國際上支持反恐的任務及活動。
- (二) 與相關國家，如美國及亞太國家，進行反恐合作。
- (三) 參與亞太地區或國際上反恐之合作，包括情資的掌控與分享、反制洗錢活動、反恐法律的落實、反恐經驗及技術的交流等。