

黃金面紗下的骷髏 — 東南亞海盜背景與近況

劉思妤* 陳彥宏**

一、 前言

海盜，從人類可以在海上航行時就一直存在，在地理大發現時期，各個海上強國更是准許本國船可以任意掠奪他國船隻，甚至有海軍作後盾，使海上的劫掠行為合法化。近年來海上運輸發達，又因為全世界貧富不均，貧窮的國家沒辦法生存，進而搶奪路過其國家的船隻，導致海盜的崛起。

這樣的海盜行為已經威脅到過往船隻的安危，不單只是貨物財產的安全考量，更是牽涉到船上船員的性命安全。對於這樣的劫掠行為，各國過去是採取睜一隻眼閉一隻眼的態度，只要搶的不是自己國家的船、不是非常嚴重的搶奪，通常是不會去理會，所以各個船公司只能靠自己想辦法解決或祈禱不要遇到海盜。

據統計，全世界 90% 的貿易靠海運，而且海盜猖獗的幾個重點海域，也是主運輸線。每年海運在海盜攻擊事件的損失方面，約介於 10 至 45 億美元之間¹，雖然在各種海是案件相對比較起來較為低，但對於其所造成的傷害，卻也是不容忽視的。

所謂的海盜，現在聯合國有明確的定義。在一九八二年的聯合國海洋法公約的第一百零一條有對海盜的詳細定義²：

下列行為中的任何行為構成海盜行為：

- (a) 私人船舶或私人飛機的船員、機組成員或乘客為私人目的，對下列對象所從事的任何非法的暴力或扣留行為，或任何掠奪行為：
 - (i) 在公海上對另一船舶或飛機，或對另一船舶或飛機上的人或財物；
 - (ii) 在任何國家管轄範圍以外的地方對船舶、飛機、人或財物；
- (b) 明知船舶或飛機成為海盜船舶或飛機的事實，而自願參加其活動的任何行為；
- (c) 教唆或故意便利(a)或(b)項所述行為的任何行為。

依據聯合國國際海事組織 (International Maritime Organization ; IMO) 在 2005 年海盜行為及武裝攻擊船舶的年報中指出，從 1984 年到 2005 年總共發生過 3992 件海盜劫

* 國立海洋大學商船學研究所研究生

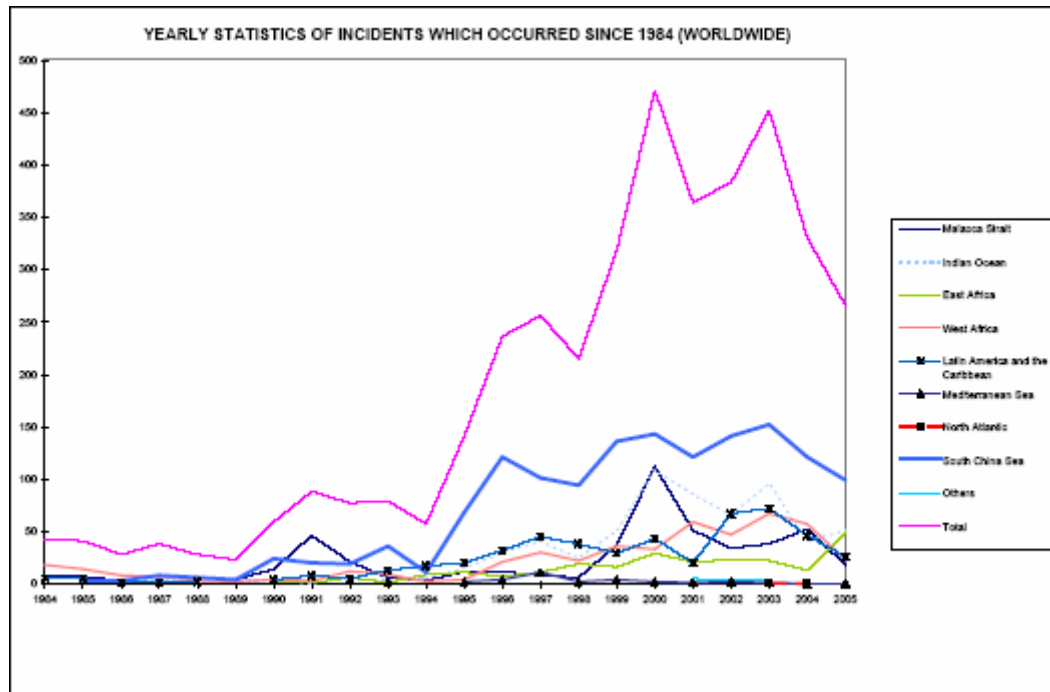
** 台灣海事安全與保安研究會秘書長，國立高雄海洋科技大學教授，英國威爾斯大學海洋事務與國際運輸學博士。

¹ Jennifer C. Bulkeley, REGIONAL COOPERATION ON MARITIME PIRACY: A PRELUDE TO GREATER MULTILATERALISM IN ASIA

² 聯合國海洋法公約，

<http://big5.fmprc.gov.cn:89/gate/big5/www.fmcprc.gov.hk/chn/tyyflsw/gjgy/t54932.htm>。

掠案件，平均一年發生 180 件，數量十分多。從下圖可以發現，1984 年開始的海盜劫掠事件，有逐年增加的趨勢，從 1994 年開始有急遽增加的現象，到 2000 年有最多的海盜攻擊案件。之後在 2003 年到 2004 年間有再度增加的趨勢，而 2005 年總共是 266 件海盜行為及武裝攻擊船舶事件，較 2004 年降低 19%³。



1984-2005 每年發生的海盜劫掠事件數量統計

Source: IMO REPORTS ON ACTS OF PIRACY AND ARMED ROBBERY AGAINST SHIPS Annual report – 2005

從上圖可以明顯看出全球海盜劫掠案件最多的是南中國海，再來是印度洋，接下來才是麻六甲海峽。由此可發現，海盜攻擊案件數量在前三多的，其中有兩個地區是在東南亞，且南中國海自 1996 年開始，每年就都有超過 100 起的海盜劫掠事件。另外在 IMO 2005 年海盜行為及武裝攻擊船舶的年報中指出，遠東地區(包含麻六甲海峽及南中國海)的海盜劫掠事件，在劫掠成功及攻擊未遂的總數中，是最多的，由此可知，2005 年全世界海盜劫掠事件大多發生在遠東地區。

由此可知，東南亞水道的海盜問題，有十分嚴重的現象，由於海盜造成的人命及財產損失，更是不勝枚舉。對此，目前各國皆致力於保護好其國家的船隊，以減少在各方面的損害，尤其現今國際情勢的改變，東南亞水域的海盜問題，更是受到重視。

二、 東南亞水域的重要性

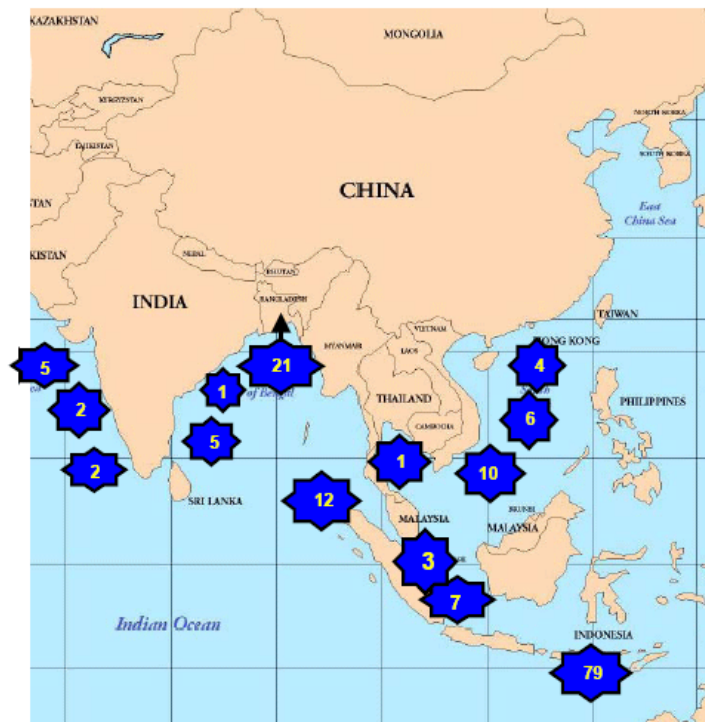
東南亞由連接歐亞大陸的越南、寮國、柬埔寨、泰國、緬甸，以及位於南中國海上面的菲律賓、馬來西亞、新加坡、汶萊和印尼。而東南亞水道泛指南中國海以及麻六甲

³ REPORTS ON ACTS OF PIRACY AND ARMED ROBBERY AGAINST SHIPS Annual report – 2005。

海峽。其中海盜案件猖獗的，大約集中在馬來西亞、新加坡和印尼。

東南亞水道有著戰略上的重要性，從第二次世界大戰美軍利用它來鞏固菲律賓及越南，冷戰時期仍然一直受到美國的重視。位於歐亞大陸的邊緣地帶，是各強國理想中，佔領和控制的核心理區，向北可連接菲律賓、歐亞大陸，向南則為澳洲及紐西蘭。

ICC International Maritime Bureau (IMB)
Piracy and Armed Robbery - 1 Jan to 31 December 2005
Attacks in S E Asia, Indian Sub Cont and Far East



Source: ICC-CCS Piracy and armed robbery 2005

上圖是國際海事局(International maritime bureau；IMB)對 2005 年在東南亞水域，各地海盜案件的數據統計，顯示印尼附近水域是海盜劫掠案件最多的。

除了戰略地位之外，東南亞水道亦是極為重要之交通要道，而且是全球海運最繁忙的水域之一，擁有全世界最大的轉運港，從中東地區要運輸出去的石油，不管是要運至日本、韓國，還是中國，都要經過麻六甲海峽。經由麻六甲海峽進入南中國海的油輪，是蘇伊士運河的 3 倍，巴拿馬運河的 5 倍，而經過南中國海運輸的液化天然氣，佔全世界液化天然氣貿易總量的三分之二。

馬來西亞本身有豐富的天然資源，還有石油及天然氣，馬來西亞是世界上最大的棕櫚油以及油脂化學品生產與輸出國，另外也是第二大的熱帶硬木三夾板輸出國。面對這樣龐大的出口運輸，海運的低運價，當然是最好的選擇⁴。

⁴ 國立成功大學東南亞研究中心，<http://www.ncku.edu.tw/~cseas/>。

黃金水道麻六甲海峽長度約為 800 公里，每年有大約 5 萬艘船隻過往，承載著全世界三分之一的貿易貨物和二分之一的原油，因此猖獗的海盜活動對很多國家而言，威脅遠不只是簡單的搶劫。

三、 東南亞的境況—海盜案件頻繁之背景原因

在東南亞地區，容易出現海盜的原因⁵，根據王冠雄（2003）的南海海域海盜行為之防治所言，是因為：經濟情形不佳、人民生活困苦、治安狀況不良，加上航道狹窄、島嶼分布密集、海盜作案後容易逃逸，尤其在 2000 年亞洲金融風暴過後，環南海諸國出現明顯的貧窮，以及高失業率，使得海盜劫掠案件更是頻繁，甚至較 1999 年上升 57%。

在上述各種前提之下，東南亞各國的社經背景，就顯地十分重要。是什麼樣的情形會導致東南亞變成海盜猖獗的地帶呢？以下就東南亞臨海諸國的經濟及社會情況，做簡單的介紹，以期了解東南亞海盜出現的原因⁶。

● 越南

越南宗教信仰自由，大部分人民信仰佛教，還有天主教、道教，另有少數基督教徒及回教徒。因長年戰爭，工業設施、公路、橋樑均遭嚴重破壞，統一後遭歐美各國經濟抵制，且因內部政策錯誤，造成經濟發展停滯、農業減產、通貨膨脹劇增，導致今日的越南仍然貧窮落後。近年來自國際的援助及外資紛紛湧入，協助基礎建設，並頒佈實施一系列經濟法規，全力推動在 2006 年完成加入 WTO。越南正逐漸擺脫困境，發展經濟。

在越南的海盜攻擊方面，越南附近水域的海盜劫掠事件，大多在公海，且在 2005 年約有 16 件，已和麻六甲海峽的海盜案件的數量相當。但越南的海盜案件，以偷竊為主，攻擊地點也多在船上的儲藏間。

● 柬埔寨

高棉人信仰小乘佛教者占全國人口 90%，華僑則信仰大乘佛教，天主教徒大部分為越南裔，占族與馬來人則多信仰回教。經濟上而言，柬埔寨是亞洲最貧困國家之一，在工業上，基礎薄弱、門類單調，且長期受戰亂影響，大多數工廠機器設備陳舊，原料缺乏，技術落後。林業、漁業、果木資源豐富，但近年來，由於生態環境失衡和捕撈不當，水產資源有所下降。從事服務業人數有 60 萬，占總勞力的 15%，而農業人口占勞動總人口的 78%。實行自由經濟政策，所有行業都外開放（包括銀行），鼓勵外商投資，主要投資國有馬來西亞、新加坡、中國（包括香港、臺灣）。

● 泰國

以佛教為國教的泰國，為泰國人塑造了道德標準，使之形成了崇尚忍讓、安寧和愛好和平的精神風範。90% 以上的居民信仰佛教，馬來族信奉伊斯蘭教，還有少數信奉基督教新教、天主教、印度教和錫克教。80% 的人口從事農業，享有「東南亞糧倉」的美名，是亞洲唯一的糧食淨出口國和世界上主要糧食出口國之一。而 2003 年政府有經濟

⁵ 王冠雄，南海海域海盜行為之防治：理論與實踐之困境，海華與東南亞研究，2003 年 7 月第 3 卷第 3 期，38 頁-55 頁。

⁶ 國立成功大學東南亞研究中心，<http://www.ncku.edu.tw/~cseas/>。

的相關規定，改善經濟結構，促使經濟和社會體系出現新的形象，期使國家經濟安定發展。

但是近來泰國的情勢相當不穩定，政治方面相當緊張，國會選舉買票傳聞不斷，由於補選大部分在抵制大選的泰國南部地區展開，因此遭到了武裝分子的破壞。23日，又有一名負責議會補選工作的官員，在泰國南部那拉提瓦遇襲身亡⁷。在2006年1月4日，在泰國仍發生了海盜攻擊事件。一艘德國級的遊艇，在泰國的 Racha Yas 島錨泊時，被挾持了，在5天後才被發現漂流在海上。

● 菲律賓

曾被多個國家殖民，所以人種繁多。菲律賓民族可劃分為三大種族和87個主要族群團體，這三大種族分別為小黑人、印度尼西亞種人和馬來種人。宗教方面，天主教（佔人口85%）、回教（6%）、基督教（2.9%）。菲律賓在東南亞的經濟狀況，算是還不錯的。菲律賓東濱太平洋，西臨南中國海，全國由多個島嶼所組成，交通運輸以公路和海運為主。

在今年4月27日，一艘中國漁船在南沙群島遭到攻擊，4名漁民被打死，3名漁民受傷，漁船上的導航通訊設備、生產工具等財物被洗劫一空⁸。由於船型很像菲律賓的船舶，且又是武裝攻擊，所以大家都在懷疑是否是菲律賓的軍方所為，連菲律賓也著手調查。若真為菲國軍方所為，那這代表的一切將不是只有海盜行為如此簡單。牽涉的原因是什麼，更值得我們深入思考。

● 馬來西亞

是個多元種族多元文化的國家，而信奉宗教為馬來人民的首要原則再加上馬來西亞是個信奉宗教自由的國家，因此馬來西亞的宗教很多，其中包括回教為馬來西亞的國教，另外還有以華人為主要信徒的佛教，道教，以印度人為主要信徒的興都教，也有在殖民時期已傳入的天主教和基督教等。馬來西亞是個中等富裕的國家。1971年至1990年代末期間從一個原料出產國轉換為一個新興的多元工業經濟。經濟成長主要依賴製成品出口，尤其是電子製品。因此全球經濟蕭條及資訊工藝的衰退對馬來西亞帶來的打擊尤其大。

一直以來，在馬來西亞都有著海盜的問題，但在最近馬來西亞與多個國家合作，為的就是要把海盜的問題消除。馬來西亞臨著兩個水域：南中國海及麻六甲海峽，其中麻六甲海峽，是海盜主要出沒的重點區域，而馬來西亞最近加強的海盜巡邏，只著重麻六甲海峽的部份，導致馬來西亞在南中國海的部份，有增加較多的海盜行為。

● 新加坡

自然資源匱乏，經濟以商業為主，包括轉口貿易、加工出口、航運等。新加坡目前是繼紐約，倫敦同東京之後國際上第四大外匯市場交易中心。運輸業發達，擁有全世界最繁忙的轉口港。居住人口有77%的華人、14%的馬來人、7.6%的印度人以及1.4%的其他種族。新加坡是一個多元民族、多元文化的移民社會，也因此彙集了世界上多種宗

⁷ 泰議會補選引衝突 一官員被殺，大公網，viewed 23 April 2006。

⁸ 中國漁船遇襲海域情況複雜 凶手身份神祕，北京新浪網，viewed 5 May 2006。

教。佛教為新加坡第一大宗教（42.5%），伊斯蘭教為馬來血統和巴基斯坦血統的人所信仰，基督教與天主教信徒占 12.6%，此外尚有道教與印度教。

新加坡也是緊鄰著麻六甲海峽，又擁有全世界最繁忙的轉口港，相對的對海盜的問題也想當的關注。這次馬來西亞想要解決海盜的問題，首先就是找了新加坡，希望與同樣是臨著麻六甲海峽、一樣富裕的國家重視海盜的問題。在 2006 年 4 月新加坡馬來西亞印尼，正式簽署馬六甲海峽巡邏協議⁹。

● 汶萊

石油、天然氣的生產和銷售為汶萊政府帶來豐厚的外匯收入，加之國家人口少，汶萊國民經濟自本世紀初開始迅速發展，人民生活水準大幅度提高，是典型的石油經濟國家。汶萊也是個多種族的國家，伊斯蘭教是國教，教徒占人口的 63%，佛教占 12%，基督教占 9%，其他信仰還有道教等。

● 印尼

貧富不均長期以來一直是印尼經濟首要問題，亦為長期種族衝突之根源，經濟成長多靠國內消費支撐。自然資源甚為豐富，石油及天然氣為印尼主要出口項目，另有木材、橡膠、原藤等林產及煤、大理石、錫、鎳、銅、鐵礬土等礦產，是僅次於澳大利亞和南非的世界第三大煤炭出口國。約 87% 的居民信奉伊斯蘭教，6.1% 的人口信奉基督教新教，3.6% 信奉天主教，其餘信奉印度教、佛教和原始拜物教等。

印尼在海盜劫掠事件方面，一直都是東南亞地區最多的。雖然在資料上顯示，印尼並不是最貧困的國家，但是印尼一直處於長期的貧富不均中，窮困人家的生活仍是不好過，加上在附近的馬來西亞及新加坡等國，水運狀況良好，且印尼有「千島國」之稱，在搶劫過後，可藏匿之小島多，可推測這是印尼有最多海盜攻擊事件的原因。

另外，寮國是內陸國，沒有靠海，所以並不加以討論。而緬甸所臨的水域屬於印度洋，故在此也不加詳述。



Source：旅遊精靈網，http://www.tsis.com.tw/menu/worldmap_esasia.htm。

⁹ 新加坡馬來西亞印尼正式簽署馬六甲海峽巡邏協議，台灣海事安全與保安研究會，viewed 24 April 2006。

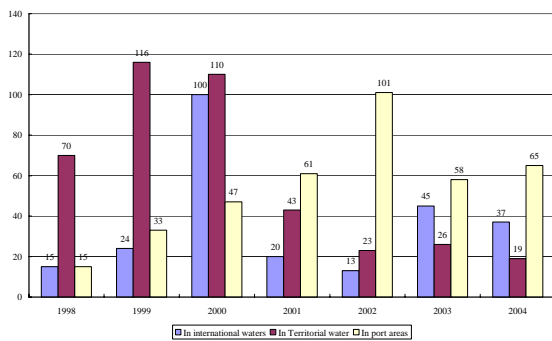
由上圖可發現，在東南亞水域的島嶼眾多，符合上面所說：航道狹窄、島嶼分布密集、海盜作案後容易逃逸的性質，而且在狹窄水道，對船舶進行海盜行為及武裝攻擊，是要比在開放水域容易的多。

在上述各國的情形中，不難發現在東南亞各國，都是屬於多種族及多宗教的多元社會。在這樣的前提之下，當期各種種族的經濟情形或是宗教信仰不同時，容易造成社會的動盪不安，以及貧富差距的產生。在東南亞各國中，還有一個普遍的共通點，就是貧窮。雖然新加坡、馬來西亞、汶萊及菲律賓，都不是貧窮國家，但是其他地區的國家經濟狀況，都不算太好。

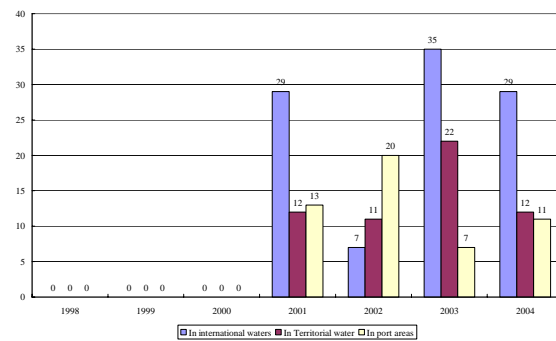
每天在附近水域內進出的商船船舶，載運著有價值的貨物，要前往經濟狀況良好的國家，還有船上先進的設備及種種誘因，正所謂「飢寒起盜心」，所以東南亞水域的海盜劫掠行為才會日漸猖獗。

四、 目前的海盜現況與手法分析

海盜攻擊的手法，已從過去的純粹搶劫掠奪船舶用品、錢財，進而搶劫船舶、貨物，甚至殺人滅口。此已表現出海盜的行徑，已有組織化、兇狠化的現象產生，其手段之殘酷大膽，顯示其和國際犯罪組織有相當的關係¹⁰。



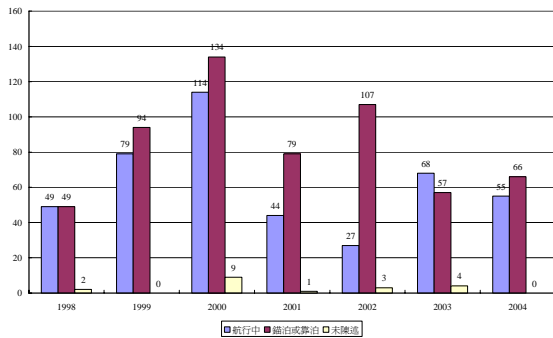
海盜攻擊案例



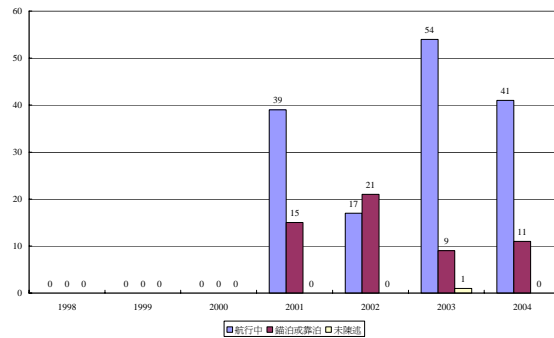
海盜襲擊未遂案例

根據聯合國國際海事組織的統計資料（1998-2005），我們可以發現，東南亞海盜在公海進行劫掠行為的機率較在港區少，最多的是在領水。且在公海海盜攻擊未遂的比例較其他地區來的多，從比例上來看仍是在領水成功的機率較大。由此可判斷，公海較不易躲藏而港內警備較多，故多在領水。

¹⁰ 陳彥宏、陳護元，海盜犯罪模式分析研究，台灣海事安全與保安研究會。

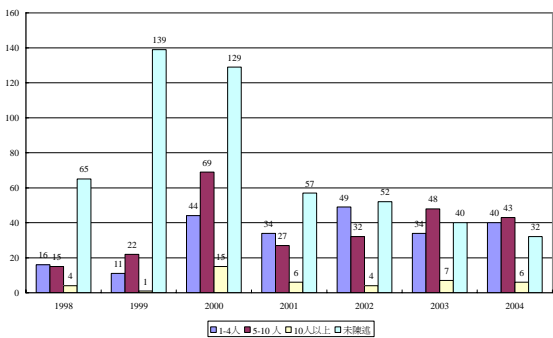


海盜攻擊案例

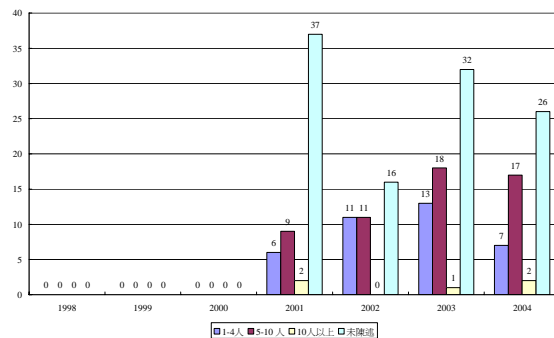


海盜襲擊未遂案例

在船舶航行狀態方面，船舶不管在航行中、還是錨泊與靠泊，被攻擊的機率幾乎都差不多，但是就被劫掠成功的比例上來說，航行中的船舶被劫掠成功的比例，僅為錨泊與靠泊一半。故可推測，船舶在航行中，海盜是真的較難以下手，且近年來船舶的船速增加許多，海盜要進行追趕與攻擊，較為困難。

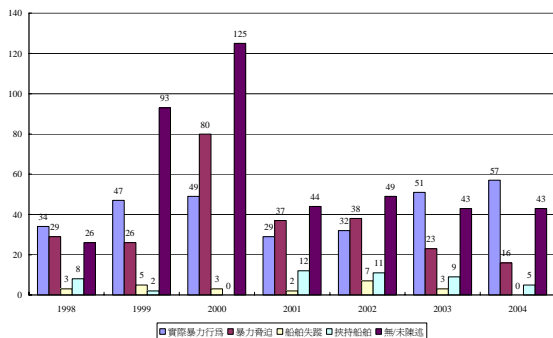


海盜攻擊案例

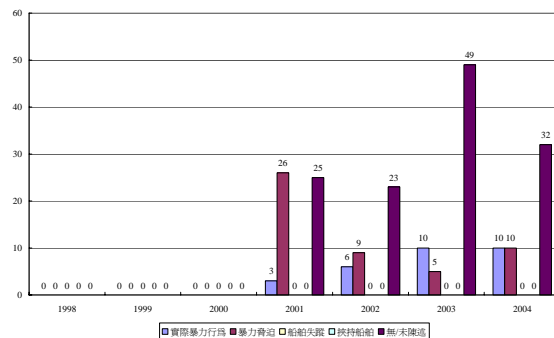


海盜襲擊未遂案例

攻擊人數方面，5-10人的海盜人數，是最多的，再來是1-4人，其間僅有些微的差距。10人以上的海盜攻擊案例，只佔5%不到。由此可發現，海盜每次攻擊所發動的人數組成，都在10人以下，極少在10人以上的。但以掠奪成功的機率來看，1-4人的成功機率較大，約有60%以上，而5-10人或10人以上的成功機率，卻在50%以下。



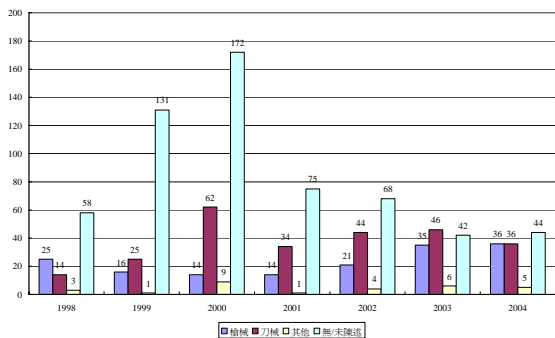
海盜攻擊案例



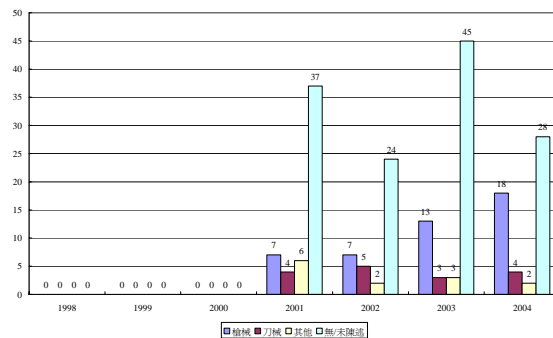
海盜襲擊未遂案例

在海盜攻擊型態方面，實際暴力行為與暴力脅迫，是東南亞海盜最常使用的攻擊形

態，且其劫掠成功的機率都大於 90%，且實際暴力行為較暴力脅迫之案件多一些。在船舶失蹤或挾持船舶方面，東南亞海盜較不會這麼做，相較於索馬利亞海盜，多半只是搶劫金錢財物。

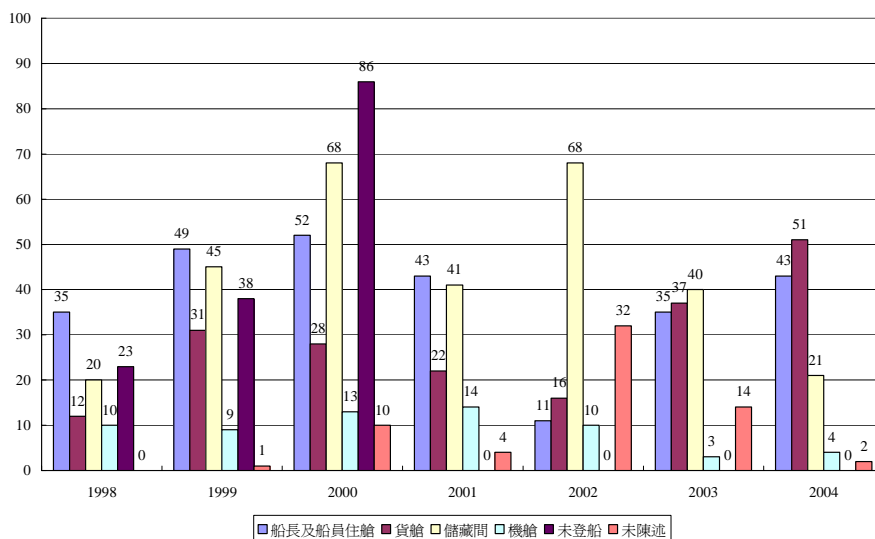


海盜攻擊案例



海盜襲擊未遂案例

在攻擊武器方面，大多使用槍械或刀械，也有極少部分用一些其他的武器，但劫掠成功的機率非常大。近年來由於槍械取得容易，故東南亞海盜攻擊時所使用的武器，有從刀械轉變成槍械的情況。但是整體而言仍是使用刀械多，且其劫掠成功的機率較使用槍械高。



從海盜攻擊船舶部位來看，最常發生在儲藏間，再來是船長及船員住艙，估計是儲藏間較多民生用品，且較好下手，而船長及船員住艙則是因為能獲得金錢的機會較大。接下來是貨艙，近年來有增加的趨勢。最後則是機艙，推測機艙是因為沒有什麼實質價值的物品，劫掠起來較難得到最大效益。

從麻六甲海峽來看，海盜劫掠事件較易發生在公海，且在航行中時較易被攻擊。最常使用實際暴力行為及暴力脅迫，其使用之武器槍械或刀械居多，而其最常攻擊船舶的部位是在船長及船員的住艙。

再來是南中國海，這個地區的海盜劫掠事件較麻六甲海峽稍微多，且較易發生在領水，船舶在錨泊與靠泊時較易受到攻擊。最常使用實際暴力行為，多用刀械來進行海盜行為。

五、 列強與東南亞

今年3月，美國國務卿萊斯在印尼有兩天訪問¹¹，她表示美國承諾協助東南亞國家，同時敦促印尼加強在東南亞地區的領導角色。這是因為911之後美國唯恐恐怖主義滲透這片新月型地帶，由於東南亞有絕大多數的人信奉回教，且因為美國與印尼之前的政治關係，造成在印尼有反美情緒在。另外在東南亞地區早已有許多小型的恐怖組織在進行一些恐怖活動。顧及此，美國只好在東南亞先設下前哨站，以確保美國國家的安全。

另一方面，美國承諾協助東南亞國家在麻六甲海峽，對抗海盜及恐怖主義威脅¹²。這是因為麻六甲海峽為世界最繁忙運輸通道之一，全世界有一半的石油，以及三分之一的商品會通過此處，美國的貨物也不例外，所以美國若想保護自己國家的商船，得以順利通過麻六甲海峽，勢必和馬來西亞等國，共同來維持麻六甲海峽的治安。

日本，在東亞這塊土地上，一直有種想稱霸的心態，也因為日本在世界上算是強國之一，加上昔日軍國主義影響，從以前的「大東亞共榮圈」，到最近提出的「東亞經濟夥伴協定」，都在在表現出日本的野心。其實一直以來，日本都對印尼有相當大的資助，日本現在是印尼最大的援助國、投資國、貿易伙伴。日本真正畏懼的是，中國未來在世界上的地位，以及資源上的分配，所以日本正在策劃與前進東南亞的相關政策，在外交上已決定專門成立南亞部，負責處理與南亞、東協國家的外交關係¹³。

日本不僅對印尼有相當大的資助，也對越南有開發上的援助，另外將幫助越南培養信息領域人才¹⁴。且日本和越南的官員，今年4月在東京就可能的雙自由貿易協定(FTA)展開研究¹⁵。

最近，溫家寶訪問柬埔寨，宣佈向柬埔寨提供6億美元經濟援助。國際間聞訊吃驚，因為，中共如此大方，竟相當於其他各國（包括歐盟和日本）給予柬埔寨的援助總和。去年，中共在柬埔寨投資2.4億美元，也居各國之冠。中共如此用心，是出於軍事目的。例如，去年中共向柬埔寨當局贈送6艘海軍巡邏艇，表面上是為了幫助後者打擊毒品走私與販賣人口，但中共明顯期望，中東關係朝著軍事合作方向發展。

實際上，政治目的，才是中共慷慨援助柬埔寨的最大動機。上世紀末期，中共支持和慫恿柬埔寨共產黨—紅色高棉，在柬埔寨奪取政權，並大肆屠殺東國人民，製造了二十世紀震驚世界的大屠殺之一：四分之一的柬埔寨人口、共計170萬人，被殘暴的紅色

¹¹ 萊斯訪問印尼 強調東南亞地區重要性，大紀元，viewed 15 March 2006。

¹² 美國向東南亞國家保證協助巡防麻六甲海峽，大紀元，viewed 27 February 2006。

¹³ 日本想在東亞當老大，國際線上，viewed 12 April 2006。

¹⁴ 日本將幫助越南 培養信息領域人才，中國報新聞網，viewed 6 May 2006。

¹⁵ 日本越南展開自由貿易協定可行性研討，亞洲新聞網，viewed 24 April 2006。

高棉屠殺¹⁶。

六、 各國對東南亞海盜的抵制

日本政府多次要求東南亞國家和日本舉行防海盜的軍事演習和情報交換等合作。日本軍國主義者則到處宣揚，為了防止海盜必須擴大發展日本海軍力量。與此同時，希望幫助日本打破戰後條約限制，而擴大軍事力量的美國右翼，則提出海盜是侵犯人權行為的口號。

希望借剿滅海盜之機在東南亞海域建立海權的不只是日本。印度政府也多次提出願意和東南亞國家聯合巡邏以消滅海盜的要求。由海盜引起的日本軍國主義擴軍進而企圖進軍麻六甲海峽，這遠不是僅僅為了剿滅海盜那樣簡單。事實上，此類要求構成了日本在東南亞的海洋戰略的一部分¹⁷。

在中國的部份，中國有 85% 原油都是使用麻六甲海峽輸入，麻六甲海峽的安全對中國尤為重要。中國交通部承諾，在不干預麻六甲海峽沿岸國家主權的情況下，將極力配合沿岸國家，推動這條全世界最繁忙水道的安全。

中國交通部長李盛霖說，由於海運事業不斷發展，中國非常關注麻六甲海峽的安全，除了採取維護水道安全之外，另外還建議定時開會，並且將大連、上海、鹽田、天津建議與巴生港口締結為姐妹港，中國對馬來西亞及中國間的交通領域合作強力支持¹⁸。中國政府其實早在去年的國際海事組織改選中，就給於大馬大力支持，使大馬成功當選為理事國¹⁹。

澳洲的交通部長，在 2006 年 1 月中，於日本和 11 個國家的交通部長會面時，加強合作關係的重要性，同時也拜訪了東京及馬尼拉。他也提到希望中國一致同意，在運輸方面，兩個國家間的情報及人員互相交換，以達到防制海上犯罪的情形。另外到達澳洲港口的菲律賓船舶，都必須要經過嚴格的檢驗，這是為了提升海事保安方面的安全性²⁰。在澳洲方面，和亞洲國家互相聯手，強調要提升海上安全，以及防制海上犯罪，其重點也是在亞洲地區水域。

最近，新加坡、馬來西亞以及印尼正式簽署麻六甲海峽巡邏協議，在印尼峇淡島簽署了正式的合作協議，攜手負起保護麻六甲海峽航道的安全和保安責任。這項協議是保護麻六甲海峽的一個重要的里程碑，在正式的麻六甲聯合巡邏合作協議下，新馬印三國將展開更有系統和更有效率的海上和空中巡邏工作，三國的行動單位也將全力打擊海盜活動²¹。由此顯示，東南亞的國家，也開始自己逐漸注意麻六甲海峽的海盜問題，並開

¹⁶ 陳勁松：中共金援柬埔寨 用心良苦，大紀元，viewed 20 April 2006。

¹⁷ 東南亞海盜激活日本“超軍國主義”，大紀元，viewed 19 April 2006。

¹⁸ 配合推動甲海峽安全 中國不干預沿岸國主權，中國報新聞網，viewed 8 April 2006。

¹⁹ 中國·李盛霖：不幹預他國主權下 願助保障甲峽安全，星洲日報，viewed 8 April 2006。

²⁰ Australia / Philippines, Anti-Piracy and Crime - Current Developments - December 2005/January 2006, Maritime Operations。

²¹ 新加坡馬來西亞印尼正式簽署馬六甲海峽巡邏協議，亞洲新聞網，viewed 21 April 2006。

始加重巡邏。

在今年三月中旬，有四組海盜行動在麻六甲海峽，但在被馬來西亞警方發現後，制止了²²。根據國際海事機構海盜報案中心統計，今年第一季，麻六甲海峽沒有發生海盜事件，馬來西亞陸軍總長莫哈末安華認為，自從馬來西亞、新加坡和印尼三國展開聯合海上與空中巡邏任務後，麻六甲海峽的情況已經大大改善²³。

七、 結論

東南亞的重要性漸漸增加，在地理位置上，擁有絕佳的戰略地位，上通歐亞大陸，下接南半球唯一陸地。且其所處的交通要道，是非常黃金的地帶，若此處交通受到阻隔，則全世界的經濟脈動將因此而大受影響。

對於東南亞水域的海盜行為與武裝攻擊，其實最根本的原因，是在於人民生活困苦，發生最多海盜劫掠案件的水域，就是在印尼附近，印尼在東南亞諸國中，是否就是最貧困的國家呢？許多國家，也就是所謂的世界強國，都不斷的藉口說要保護東南亞水道不受海盜侵略，要反恐，要一起提昇生活品質，但他們所做出來的，只是派巡邏艦在麻六甲水域抓海盜，並沒有真正從最根本的方面去著手解決。

目前，東南亞的海盜，只是掠奪財物，至於挾持船舶或致使船舶失蹤的案例還算是少數，若各個強國只是一味的把問題都只看在「海盜」上面，海盜抓的緊了，是不是會使他們生活更困苦，更不易謀生？那這樣，受到壓制的東南亞窮困的人民，會不會開始反擊，就如同索馬利亞海盜一樣，開始使用更為殘暴的手法，更激烈的手段來爭取自己生存的權益？

在 IMO 第一季的報告出爐後，整體的海盜案件並沒有明顯下降，只有在麻六甲海峽根據數字是未發生任何一件海盜事件，但在其他地區，甚至在馬來西亞屬於南中國海的水域，有增加的傾向；另外還有如南沙群島、泰國，這些都是在以前幾乎不發生海盜案件的地方，這是否代表海盜行為的範圍轉移？那這樣強國們救了自己的船舶，因在麻六甲海峽沒有海盜案件而沾沾自喜，實際上海盜的問題一點也沒有解決。

在這樣一處繁忙的水域，有著全世界最重要的一條水路，打著黃金水道的美名，底下卻暗藏著黑暗的漩渦，看不清居民的貧困以及強國間的暗潮洶湧。貧困的居民在「先天不足，後天失調」的情況之下，只好走向骷髏之路，不是等待死亡，就是為生活搶劫過往船舶，成為海盜，這是在表面上看不見的。在黃金面紗覆蓋下的骷髏們，在現今的生活條件下，還有列強的「協助」下，該如何讓自己生存的權益繼續下去呢？

參考資料

1. 聯合國海洋法公約，
<http://big5.fmprc.gov.cn:89/gate/big5/www.fmcopec.gov.hk/chn/tyyflsw/gjgy/t54932.htm>。
2. REPORTS ON ACTS OF PIRACY AND ARMED ROBBERY AGAINST SHIPS Annual report –

²² Malaysia / Malacca Strait, Anti Piracy and Crime - Current Developments - March 2006, Maritime Operations。

²³ 馬印聯合巡邏 麻六甲海峽今年首季無海盜，SINA 新聞中心，viewed 25 April 2006。

- 2005, http://www.imo.org/includes/blastDataOnly.asp/data_id%3D14323/81-colour.pdf。
3. Jennifer C. Bulkeley, REGIONAL COOPERATION ON MARITIME PIRACY: A PRELUDE TO GREATER MULTILATERALISM IN ASIA?, http://www.ciaonet.org/olj/jpia/v14_2003/v14_2003c.pdf。
 4. 王冠雄, 南海海域海盜行為之防治: 理論與實踐之困境, 海華與東南亞研究, 2003年7月第3卷第3期, 38頁-55頁。
 5. 2005, 遠東地區海盜劫掠案件數量分布圖, http://www.icc-ccs.org/prc/piracy_maps_2005.php。
 6. 國立成功大學東南亞研究中心, <http://www.ncku.edu.tw/~cseas/>。
 7. 泰議會補選引衝突 一官員被殺, 大公網, <http://www.takungpao.com/news/06/04/23/YM-556258.htm>, viewed 23 April 2006。
 8. 中國漁船遇襲海域情況複雜 凶手身份神祕, 北京新浪網, <http://news.sina.com.tw/articles/13/81/75/13817551.html?linkchina/20060505.html>, viewed 5 May 2006。
 9. 鄭澤民, 東南亞-位置所決定的命運, 世界知識 2003年第9期, <http://www.shijie.org/article/sjzs200309/1766.html>。
 10. 萊斯訪問印尼 強調東南亞地區重要性, 大紀元, <http://www.epochtimes.com/b5/6/3/15/n1255268.htm>, viewed 15 March 2006。
 11. 蔡明彥, 近期亞洲地區恐怖主義活動及對區域情勢影響之探討。
 12. 美國向東南亞國家保證協助巡防麻六甲海峽, 大紀元, <http://www.epochtimes.com/b5/6/2/27/n1238970.htm>, viewed 27 February 2006。
 13. 日本想在東亞當老大, 國際線上, <http://big5.chinabroadcast.cn/gate/big5/gb.chinabroadcast.cn/9083/2006/04/12/762@996814.htm>, viewed 12 April 2006。
 14. 日本將幫助越南 培養信息領域人才, 中國報新聞網, <http://www.chinapress.com.my/breaking.asp?a=0507bkf09.txt>, viewed 6 May 2006。
 15. 日本越南展開自由貿易協定可行性研討, 亞洲新聞網, <http://www.cna.tv/stories/economicnews/view/38732/1/b5/.html>, viewed 24 April 2006。
 16. 陳勁松: 中共金援柬埔寨 用心良苦, 大紀元, <http://www.epochtimes.com/b5/6/4/20/n1293348.htm>, viewed 20 April 2006。
 17. 鄭文翔, 印尼與區域內各國之關係, 國立成功大學東南亞研究中心, <http://www.ncku.edu.tw/~cseas/>。
 18. 東南亞海盜激活日本“超軍國主義”, 大紀元, <http://www.dajiyuan.com/b5/1/4/19/n78256.htm>, viewed 19 April 2006。
 19. 配合推動甲海峽安全 中國不干預沿岸國主權, 中國報新聞網, http://www.chinapress.com.my/content_new.asp?dt=2006-04-09&sec=mas&art=0409mc50.txt, viewed 8 April 2006。
 20. 中國·李盛霖: 不幹預他國主權下 願助保障甲峽安全, 星洲日報, <http://www.sinchew.com.my/content.phtml?sec=4&artid=200604080735>, viewed 8 April 2006。
 21. Australia / Philippines, Anti-Piracy and Crime - Current Developments - December 2005/January 2006, Maritime Operations, http://www.rncom.mod.uk/maritime/WWTS/dec/dec05_antipiracy.cfm。
 22. 新加坡馬來西亞印尼正式簽署馬六甲海峽巡邏協議, 亞洲新聞網, <http://www.cna.tv/stories/other/view/38539/1/b5/.html>, viewed 21 April 2006。
 23. 星馬印聯合巡邏 麻六甲海峽今年首季無海盜, SINA新聞中心, <http://news.sina.com.tw/articles/13/79/25/13792528.html?global/20060425.html>, viewed 25 April 2006。