

教我不搶他

論索馬利亞的海盜本質與現況

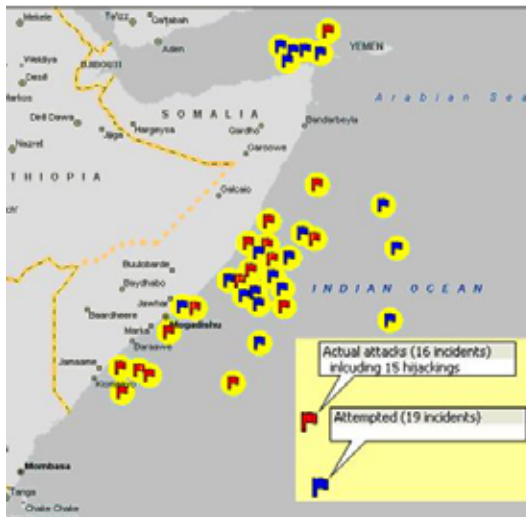
台灣海事安全與保安研究會

秘書長 陳彥宏博士

9 February 2006, 於 Tasmania, Australia

一、 前言

自 1991 年以來，位於東非之角的索馬利亞(Somalia)一直處於軍閥割據的無政府狀態。即使在過渡政府成立後，索馬利亞國內局勢依舊非常混亂。索馬利亞沿海水域的安全形勢在最近這幾年更是愈行惡劣，國際商會(International Chamber of Commerce, ICC)下設的國際海事局(International Maritime Bureau, IMB Piracy Reporting Centre)曾多次發出警告，索馬利亞水域的海盜活動正在加劇。雖然 2004 年索馬利亞水域僅有 2 起海盜攻擊事件，但 2005 年，至少發生過 35 起海盜攻擊事件，縱使係聯合國糧食計劃署向索馬利亞運送糧食的船隻，也一視同仁的多次遭到扣留。



據調查發現，索馬利亞的海盜攻擊事件，很多是由在海上的大型母船(mother ships)，派遣持槍砲、手榴彈等武器的搶匪，駕駛小艇攻擊航經該水域的商船、漁船，並挾持進入索馬利亞水域，爾後除變賣貨物以外，並要求船東提出巨額贖款後再「考慮」是否釋放被挾持的人、船。最特別的是，有不少的攻擊案件發生地

點，不但是在公海，而且是在離岸 200 海浬之外發生，更有一案發生地點在離岸 400 海浬。



2005 年 8 月 16 日在索馬利亞水域遭索武裝分子劫持的台灣籍漁船「中義 218 號」、「新連發 36 號」和「承慶豐號」以及 11 月 30 日被劫持的「豐榮 16 號」等四艘漁船，並被要求每艘 50 萬美元的贖金。幾經斡旋未果，最後還是在強烈的國際壓力下，搶匪勉強降價至每艘 15.5 萬美元，而可憐的船東們也不得不乖乖的繳納贖金。四艘漁船分別於 2006 年 1 月底駛離這個 2005 年全球最出名的海盜犯罪水域。船上的台灣、中國、菲律賓、印尼、越南籍船員全部平安。

儘管美國海軍於 2005 年年底開始加強巡弋索馬利亞水域，並曾在 2006 年 1 月 22 日於海上攔截並逮捕了 10 名索馬利亞的海盜，同時也解救了 16 名被挾持的船員。美國海軍並將這 10 名海盜在 1 月底送交肯亞法庭，於 2 月 3 日正式以海盜之名起訴。但索馬利亞的海盜團體也不甘示弱的要求立即釋放這 10 名海盜，否則即展開殺害目前仍被他們扣留的人質的行動。

2005 年，索馬利亞一舉成名的打響該國海盜的知名度，也進帳不少。目前，索馬利亞海盜攻擊犯案次數，雖然仍落後於印尼佔居第二，但其兇狠程度、攻擊目標的選擇的大膽、槍砲手榴彈等武器的選擇、由母船放收小艇的攻擊模式等等，凡此種種，都不是目前任何國家的海盜所能及的。

2006 年，索馬利亞的海盜是否能持續威脅國際上商、漁船的航行安全？亦或是索馬利亞的海盜會在國際政治壓力下消聲匿跡？這是一件很值得觀察的議題。此外，無論索馬利亞海盜是否能繼續縱橫與威脅海洋，這個短期竄紅的索馬利亞海盜，會不會因此又引起另外一個條件相似的國家的歹徒或政府投入海盜事業？植基於此，探討索馬利亞的國家背景與海盜存活的本質，應是進行更深入研究的先期必要工作。

二、 地理歷史背景

索馬利亞位於非洲大陸最東部的索馬利亞半島上，北臨亞丁灣，東瀕印度洋，西與肯亞、衣索匹亞接壤，西北與吉布提交界。這塊凸出的地帶素有「非洲之角」(Horn of Africa)的稱呼。近年來因戰略地位的昇高而日受重視。

索馬利亞海岸線長 3025 公里。大部分地區屬熱帶沙漠氣候，西南部屬熱帶草原氣候，終年高溫，乾燥少雨。西元前 1700 多年，非洲之角即出現了以出產香料著稱的“邦特”國。西元 7 世紀起，阿拉伯人和波斯人不斷移居於此，在亞丁灣和印度洋沿岸建立貿易點和若干個蘇丹國。

在 1891 至 1960 殖民時期索馬利亞分裂為英屬索馬利亞(British Somaliland, north central)、義屬索馬利亞(Italian Somaliland, south)、法屬索馬利亞(French Somaliland, east and southeast)、衣屬索馬利亞(Ethiopian Somaliland, the Ogaden)、肯屬索馬利亞(Northern Frontier District (NFD) of Kenya)等五個小索馬利亞。1960 年 6 月 26 日索馬利亞北區獨立，7 月 1 日索馬利亞南區獨立，即日南、北兩部分合併，成立索馬利亞共和國。

1969 年，索馬利亞國民軍司令穆罕默德·西亞德·巴雷(Mahammad Siad Barre)發動政變上臺，成立索馬利亞民主共和國。1991 年 1 月西亞德政權被推翻，索國陷入內戰，多個政權並存。1991 年 2 月，阿裏·邁赫迪·穆罕默德(Ali Mahdi Mohamed)成立新政府，自命為“臨時總統”，改國名“索馬利亞共和國”。



1991 年 5 月 18 日,索馬利亞北部宣佈“獨立”，成立“索馬利蘭(Somaliland)共和國”，阿卜杜拉赫曼·艾哈邁德·阿裏·圖爾(Abdurahman Ahmed Ali Tour)為“總統”，1993 年 5 月，穆罕默德·易蔔拉欣·埃加勒(Mohamed Ibrahim Egal)繼任“總統”，2002

年 4 月埃加勒病逝後原“副總統”達希爾·裏亞爾·卡辛(Dahir Riyale Kahin)於 5 月 1 日繼任“代總統”(interim president)。2003 年 5 月在大選中得票 42.08%以比對手僅高出 80 票的些微比數正式擔任總統。

1995 年 6 月 15 日,索馬利亞當時的最大武裝派別領導人穆罕默德·法拉赫·艾迪德(Mohamed Farah Aideed)宣佈在摩加迪沙(Mogadishu)成立臨時政府, 自任“總統”; 1996 年 8 月 4 日, 其子侯賽因·穆罕默德·艾迪德(Hussein Mohamed Aideed)在老艾迪德遇害後繼任“臨時政府總統”。1998 年 7 月, 阿卜杜拉希·尤素福(Abdullahi Yussuf)在索馬利亞東北部成立“邦特蘭(Puntland)”地方割據政府並任總統。2002 年 3 月 31 日, 拉漢文抵抗軍(Rahanweyn Resistance Army, RRA)決定成立“索馬利亞西南國(Southwestern Somalia)”, 並選舉夏爾古杜德(Col. Hassan Mohamed Nur Shrugudud)為總統。

1991 年 2 月以來, 索馬利亞國, 不論是「一國三總統」還是又增加成為「一國四總統」, 在索國境內成立的上述政權均未獲國際承認。

三、 政治

自 1988 索馬利亞開始內戰, 1991 年西亞德政權倒臺後, 索馬利亞一直處於軍閥武裝割據, 國家四分五裂的無政府狀態。國內各派打打停停, 經過不斷分化組合, 逐漸形成索馬利蘭、邦特蘭、拉漢文蘭和艾迪德等摩加迪沙派別四分天下的格局。國際社會曾 12 次調解索馬利亞問題, 均無結果。

2000 年, 索馬利亞國內局勢較為平靜, 和平進程取得積極進展。5 月, 吉布提(Djibouti)主持召開了以索馬利亞民間力量為主體的索馬利亞全國和會(亦稱“阿爾塔和會 Arta Peace Conference, Arta process”), 7 月通過索馬利亞過渡憲章, 8 月選舉產生索內戰十年來的首屆議會及首位總統。8 月 27 日, 新總統阿卜迪卡西姆·薩拉德·哈桑(Abdiqasin Salad Hassan)宣誓就職。10 月, 索國「過渡政府」(Transitional National Government, TNG)成立。

新政權上臺後, 相繼提出恢復首都秩序、解除民兵武裝、部族和解等一系列整肅國家的措施, 同時積極出席包括聯合國首腦會議在內的各種國際會議、訪問周邊及阿拉伯國家, 尋求承認與援助。但以文人為主的新政府在國內不被各派軍閥所承認, 並遭聯合抵制, 其活動範圍僅限於首都一隅, 無法有效施政, 更無力控制全國。索馬利亞仍呈軍閥割據狀態。國際社會對索新政權多持觀望態度, 僅部分阿拉伯國家向其提供少量援助。與此同時, 在衣索匹亞等鄰國的支援下, 索

馬利亞地方政權建設蓬勃發展，北部索馬利蘭、邦特蘭自治體系日趨完善，中部希蘭州自治政府於 12 月 20 日成立，南部朱巴蘭、西南州政府亦在籌備之中。

2001 年，索馬利亞內局勢總體平靜。過渡政府與主要派別關係依然緊張，其所控地盤仍僅限於首都摩加迪沙一隅，在內政、外交方面亦建樹無多。索馬利亞各派勢力逐漸整合為 TNG 和反 TNG 兩大集團：2 月，過渡政府與摩加迪沙軍閥肯亞雷派簽署和解協議，吸納肯亞雷進入臨時政府；3 月，由索馬里民族聯盟(Somali National Alliance)艾迪德派、索馬里民族聯盟(Somali National Alliance)、拉漢文抵抗軍(Rahawayn Resistance Army)、南方索馬里民族運動(Somali National Movement)和索馬利亞聯合大會/北摩加迪沙派五派聯合組成的反 TNG 聯盟「索馬利亞和解與恢復委員會」(Somalia Reconciliation and Reconstruction Council, SRRC)在衣索匹亞成立。

索馬利蘭(Somaliland)方面，5 月底舉行的全民公決通過了含有重申獨立主張、實行多黨制等條款的新憲法，標誌著索馬利蘭在謀求獨立的道路上又跨進了一步。邦特蘭(Puntland)方面，由於 6 月底應結束任期的前主席尤素福拒不退位，與經由邦特蘭全國大會選舉產生的新主席賈馬發生武裝衝突，邦特蘭爆發了領導權之爭。

“9·11 事件”後，美國將索馬利亞列為恐怖分子巢穴國家和下一步可能打擊的目標，一方面對索馬利亞進行預防性封鎖，防止“基地組織”殘餘勢力進入索馬利亞境內藏匿，另一方面鼓勵索馬利亞鄰國和有關地區組織對索馬利亞派別施加影響，通過各派和談結束索馬利亞無政府狀態。

國際社會繼續關注並推動索馬利亞和平進程。聯合國安理會多次討論索國問題，支持東非“政府間發展組織”(Intergovernmental Authority on Development, IGAD)調解索馬利亞問題的努力，重申尊重索馬利亞主權和領土完整，呼籲有關國家停止干涉索馬利亞內部事務，敦促反 TNG 的各派與 TNG 對話，並要求 TNG 在和解問題上表現出靈活性。2 月，葉門政府向 IGAD 部長理事會提交索馬利亞和解計畫。11 月和 12 月，肯亞總統莫伊兩次在內羅畢主持召開索馬利亞和解對話會，試圖調解各派矛盾。但因 SRRC 主要領導人拒絕與會，和會未取得成果。由於 SRRC 拒絕參加 TNG 主導的和平進程，索馬利亞外部調解乏力，索馬利亞和平進程深陷僵局。

2002 年，索馬利亞國內局勢在維持總體平靜的同時，各主要派別之間和一些派別內部圍繞爭奪地盤和權利的鬥爭仍在繼續，並出現新的分化組合與力量消長。TNG 在摩加迪沙所控制的部分地區被當地軍閥奪取，地位進一步削弱。SSRC

各派繼續維持聯合局面。索馬利蘭局勢繼續保持穩定，5月3日原“總統”埃加勒病逝後，“副總統”卡辛順利繼任“代總統”；12月，轄區內的地方選舉平穩進行，6個政黨參加角逐。邦特蘭前主席尤素福在與邦特蘭全國大會選舉產生的新主席賈馬之間的武裝衝突中佔據上風，將賈及其支持者逐出邦特蘭並於8月30日宣佈組成新一屆“內閣”。索馬利亞西南國成立不久，副主席加比尤和伊斯梅爾即與主席夏爾古杜德因爭權奪利發生內訌，雙方的內戰仍在繼續。

2003年，國際社會繼續關注並推動索馬利亞和平進程。聯合國安理會多次討論索馬利亞問題並發表主席聲明，呼籲各國嚴格遵守安理會有關對索馬利亞武器禁運的決議，重申尊重索馬利亞主權和領土完整，呼籲有關國家停止干涉索馬利亞內部事務，敦促反TNG的各派與TNG對話。以美國為首的西方國家出於全球反恐戰略需要加大對索馬利亞問題的投入，鼓勵索馬利亞鄰國和有關地區組織對索馬利亞各派施加影響，通過和談結束索馬利亞無政府狀態，根除恐怖主義產生的土壤。1月，東非“政府間發展組織(IGAD)”第9屆首腦會議授權肯亞、衣索匹亞和吉布提組成技術委員會，聯合調解索馬利亞衝突並籌開新一輪索馬利亞和會，三國出於各自安全利益等考慮相互妥協並協調立場，加大對索馬利亞各派的促和力度。TNG在內遭主要派別拒絕、在外得不到國際社會承認的情況下，被迫放棄以“中央政府”身份出席新一輪和會的條件，為和會的召開掃清了障礙。SSRC亦在實現其參會條件後同意出席新一輪和會。在此情況下第14輪索馬利亞和會於10月15日在肯亞的埃爾多雷特召開，除索馬利蘭外的索馬利亞幾乎所有政治軍事派別和民間團體均派代表與會；27日，與會各派領導人簽署《關於停止敵對和索馬利亞全國和解進程相關機構與原則的宣言》，規定立即在索馬利亞實現全面停火，制定新的憲法，並成立包容各方的聯邦制中央政府。11月29日，和會進入第二階段，與會各方決定成立6個專題委員會：聯邦制與臨時憲章委員會，復原、解除武裝與安置委員會，土地與財產權利委員會，經濟恢復、機構建設與資源調動委員會，地區與國際關係委員會，責成他們起草向領導人會議和大會提交的建議。但索馬利蘭繼續拒絕出席和會，並積極尋求國際社會承認其獨立地位。

2004年2月23日，索馬利亞和談全體代表舉行會議(Somali National Reconciliation Conference)，通過索馬利亞《過渡憲章》。10月10日，索馬利亞過渡議會在肯亞首都內羅畢選舉阿卜杜拉希·尤素福·艾哈邁德(Abdullahi YUSUF Ahmed)為索馬利亞過渡聯邦政府(Transitional Federal Government)總統，任期5年。聯合國、非盟、阿盟、歐盟、IGAD國家及世界其他主要國家均表示歡迎。11月3日，優素福總統任命阿裏·默哈邁德·格迪(Ali Muhammad GHEDI)為索馬利亞過渡政府總理並組成過渡聯邦政府。現行憲法為索馬利亞過渡憲章，於2004年2月，索馬利亞和談全體代表通過生效。規定伊斯蘭教為國教。實行一院制，立法權歸議會所有。政體為總統共和制，總統為國家元首，掌握實權。總理領導部長委員

會工作，部長委員會對議會負責。過渡議會會期 5 年，由 275 人組成。

四、 社會與海上治安

據聯合國糧食組織在 2006 年 1 月 23 日的新聞稿顯示，由於索馬利亞政府動盪不安，阻礙人道救援物資的運送，全國 850 萬人口，單單是南部區域，就有 170 萬人面臨饑荒。連續三次雨季都未能降下足夠的雨量，不僅導致許多人喪生、數以百計的動物死亡，也提高了疫情爆發的憂慮。



索馬利亞前軍事獨裁者巴雷於 1991 年被推翻後，索馬利亞隨即陷入軍閥割據動亂的局面，並一直處於軍閥割據的無政府狀態，沒有一個被國內各軍頭派系或部族承認的有效政府，內亂和饑荒已導致數十萬人死亡。由於連年戰亂，索馬利亞國內局勢依舊非常混亂，尤其是首都摩加迪沙周邊的南部區域。儘管全國的主要軍閥都加入了過渡政府，並且就儘快穩定形勢達成廣泛共識，但由於利益驅動，難以計數的小軍閥、小股民兵不願看到一個統一的中央政府成立。

從這個邏輯，可以清楚的了解，此次四艘被劫的台灣漁船固然是地方政府授權可在索國海域捕魚的漁船，縱使地方政府的行政長官巴雷已歸順索過渡政府，但是授權台灣漁船捕魚的行爲，因爲利益並沒有轉移到過渡政府手中，因此並沒有得到索馬利亞過渡政府的承認。但再換另外一個角度思考，即使過渡政府承認，由於利益驅使，地方的小軍閥、小股民兵如果要搶，又能奈他如何？這也是爲什麼其中的三艘台灣漁船，會好端端的在錨泊中，毫無預警的被挾持的主因。

索馬利亞目前仍有 6 萬民兵，多數是過去互相爭戰的敵對部落民眾。搶劫救援物資是這些民兵的主要收入來源。索馬利亞外海是國際上惡名昭彰的海盜出沒區，由索馬利亞民兵控制的海盜，近年來針對航經該水域的船舶綁架、勒索。這些行徑，連 2004 年成立的索馬利亞臨時政府都莫可奈何。聯合國世界糧食組織，赴索馬利亞北部邦特蘭海嘯災區的運糧船，2005 年 7 月初在索南部港口被劫持，經部族長老等中間人的調停，兩個半月後劫匪同意釋放船隻。但船隻靠岸後，劫

匪改變主意，不僅將此船重新劫持離開港口，又於 9 月 26 日劫持另一艘外國漁船。

據 IMB 的調查發現，2005 年，全球計有 276 起海盜案例，在索馬利亞海盜攻擊成功的 16 起案例中，挾持即佔 15 起，佔全球 65 %；攻擊未遂的 19 起案例中，開火攻擊的即佔 13 起，佔全球 68%。據此觀之，索馬利亞海盜攻擊犯案次數雖然仍落後於印尼佔居第二，但其兇狠程度與目標的選擇的大膽，都不是目前任何國家的海盜所能及的。

	實際攻擊案例		攻擊未遂案例	
	登船	挾持	開火	意圖登船
印尼	62	5	2	10
索馬利亞	1	15	13	6
全球統計	182	23	19	52

目前，不僅美國派遣驅逐艦巡弋索馬利亞外海，2005 年 1 月 24 日非洲聯盟 (African Union, AU) 元首高峰會議中指出，索馬利亞民兵暴力行為已危及和平進程，聯合國安理會和國際法庭應針對索馬利亞動亂情勢展開討論。高峰會議並通過一項決議草案，呼籲聯合國應對海盜猖獗的索馬利亞實施武器禁運，同時加派非洲以外的維和部隊進駐，以確保索馬利亞和平進程繼續向前推進。

一向主張由非洲國家自己處理內部事務的非盟，這次以決議草案方式，主動呼籲聯合國「派兵」到索國境內，可說是相當難得的情況。持平而言，就索馬利亞海盜犯行角度分析，聯合國糧食計畫組織為搶救東非國家數百萬饑民，所運送的救援物資必須航經索馬利亞所屬的印度洋和阿拉伯海，但索馬利亞海盜卻不分青紅皂白地打劫援糧船隻與航經該水域的國際商、漁船舶。

索馬利亞海盜的行徑，迫使救援物資的運送必須由經濟的海運改為高成本的陸運。運送成本的增加，排擠了救援物資的供貨量，直接受害者除了索馬利亞本身的饑民以外，當然是肯亞、衣索匹亞和其他東非國家急待救援的饑民。也因此，不難發現非洲聯盟、國際組織強行介入維和的真正意圖。

五、 美國與索馬利亞

對於索馬利亞這個國家，美國認為，它根本沒有一個“真正的政府”，因此最有可能成為“基地”(Al Qaeda)組織的“新總部”和賓拉登(Osama Bin Laden)的庇護所。連以溫和著稱的美國前國務卿鮑威爾在接受《華盛頓時報》採訪時即點名索馬利

亞「是我們非常非常認真監視的地方」，又說「因為它可能是恐怖活動的沃土，我們不希望那種情況發生」。此外，索馬利亞也曾是美國最受羞辱的地方。1993年，試圖平息索馬利亞內戰的美國部隊受到襲擊，18名美軍士兵陣亡，強烈反美的索馬利亞人拖著這些士兵的屍體遊街鬧事，令美國人留下了難以忘卻的仇恨。

根據美國的調查，襲擊美軍的是與“基地”組織有聯繫的索馬利亞軍閥勢力。當時賓拉登還派了人，幫助他們策劃打擊美軍，並在索馬利亞南部的小港口城市拉斯卡邦尼建立了他們的訓練和後勤基地。賓拉登的“基地”組織還在索馬利亞謀劃了1998年爆炸美國駐肯亞和坦桑尼亞大使館的計畫。“基地”同索馬利亞最激進的伊斯蘭組織“Al-Ittihad al-Islami (AIAI)”有關係，該組織的總部設在首都摩加迪沙，與美國最不喜歡“索馬利亞民族聯盟”軍閥艾迪德(Hussein Mohamed Aideed)武裝關係密切。選中索馬利亞還有一個關鍵因素，主要還是國際上沒有反對聲浪，且美國的北約盟國已經配合美國開始了戰前的準備工作。



實際上，就在人們的注意力還集中於美軍在阿富汗搜捕賓拉登時，美國中央情報局、空軍、海軍以及突擊隊就已經聚焦索馬利亞，對它三千餘公里的海岸線緊密監視。特別是美國海軍的“EP-3”、英國的“獵手”和法國的“大西洋”等各種偵察機，大大增加了針對索的偵察飛行次數。布希政府公佈，他們發現，大約有100名左右的賓拉登“基地”組織成員，已經進入索馬利亞。在軍事上，美、英、法、德等國也在為打擊索馬利亞調兵遣將。他們已在摩加迪沙港口附近、肯亞的海港城市蒙巴薩和吉布提海域等地，部署了10多艘戰艦和補給艦。五角大樓還將3支海軍陸戰隊調往阿拉伯海，總人數約有3600人，以備需要時動用地面部隊。與此同時，美國政府還加緊了對索馬利亞鄰國的外交工作，爭取他們的支持，同時也與索馬利亞臨時政府及一些地方勢力進行了溝通，以防止恐怖組織在索馬利亞運作。

因應海盜的猖獗行徑，2005年11月索馬利亞政府簽署一份為期二年總值五千萬美元的合約，委託一個美國的海事保安公司，希望能終止索馬利亞水域內的海盜活動。更挾著對付海盜之名，美國海軍大方的巡弋索國附近海域，2006年1月

21 日在海上攔截並逮捕了 10 名索馬利亞的海盜並在 1 月底送交肯亞法庭，並於 2 月 3 日以海盜之名起訴。

平心而論，我們可以用《史記，項羽本紀》所云「項莊舞劍，意在沛公」來描述目前美國人處理索馬利亞的海盜的策略。首先，美國當然是主要在於維護美國本身的利益與安全為主，但高舉著綏靖海盜的大旗，由美國海軍大方的游走索馬利亞海域，再由掛著民間公司旗幟的私人公司，從陸地上內外包抄的來進行終止索馬利亞水域內海盜活動的種種措施，而且還有這窮國家提供的五千萬美金做為補貼。這種策略應該可以用「一兼二顧，摸蚬仔兼洗褲」、「一箭雙鵰」來描述最適切不過。

六、 結論 - 從台灣看索馬利亞海盜

最後，我們用台灣的觀點在來思考一下索馬利亞。

首先，台灣，這個不是國家的國家，2004 年平均國民所得 14,032 美元，預期平均壽命 77.3 歲，其中男性壽命 74.5 歲，女性壽命 80.3 歲。這塊土地上的子民們，雖然還沒有外來的戰亂，也還沒有真正的武裝暴力的內亂，但是據警政署的統計，這塊自由的樂土，2004 年卻也仍然有強盜案 2500 起、搶奪案 7025 起。

反觀索馬利亞，自 1988 年內戰起，全國戰亂不斷、民不聊生，人民大概只有軍人和權貴可以吃得飽。依據聯合國糧食組織的資料顯示索馬利亞全國有 71% 的人民營養不良。2004 年，索馬利亞全國難民數高達 37.5 萬人，平均國民所得僅 130 美元，不及台灣的百分之一。索馬利亞新生兒出生的死亡率為 22.5%，人民平均預期壽命 48.1 歲，男性平均壽命 46.4 歲，女性平均壽命 49.9 歲，人民平均年齡較台灣少了 30 歲。此外，索馬利亞 15 歲以上具讀寫能力的人民僅佔 37.8%，遠低於台灣的 96.1%。

我們回顧一下歐洲和中國的海盜史，回顧一下從羅馬拜占廷時代的海盜到維京人海盜，從十字軍東征時期的海盜到哥倫布時代由英國、西班牙等歐洲君王授權可以公然搶奪對手國的海盜；從日本浪人倭寇到明朝的王直、鄭芝龍等海盜。這些大時代的海盜產物是搶得如此的真實與自然。更何況，這些海盜的生活歷史背景，沒有一個相對比較下會過得比現在的索馬利亞還辛苦的。

管仲《牧民篇》云：「倉廩實則知禮節，衣食足則知榮辱。」古云：「飢寒起盜心」。我們就事論事；或許，聯合國在 2005 年 11 月通過了新的漁業與海洋法

的決議案，要求所有國家，特別是沿海國，在海盜影響區域採取必要及適當的措施；或許國際海事組織(IMO)海事安全委員會(MSC)也發布了 MSC/Circ.622、623 公告，還弄了個 ISPS Code-2003，讓所有的船東、船員也能有所因應；或許，國際力量在 2005 年底開始強行介入，但是，如果索馬利亞人民的真正生存價值問題無法解決，您想想，如果您也是索馬利亞的國民，看看來來去去亞丁灣、印度洋的金銀財寶與民生物資，再回想自己的處境困苦與淒涼，真是「教我如何不想他」；「教我如何不搶他」！

七、 參考文獻

1. A Country Study: Somalia, The Federal Research Program of the US Library of Congress Call Number DT401.5 .S68 1993, <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/sotoc.html>, accessed 29 January 2006.
2. A/RES/55/7 - Oceans and the Law of the Sea , http://www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_resolutions.htm, accessed 7 Feb 2006.
3. CIA The World fact book: Somalia, <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/so.html>, accessed 29 January 2006.
4. Encyclopedia, Somalia, <http://www.infoplease.com/ce6/world/A0845894.html>, accessed 2 February 2006.
5. Horn of Africa Crisis, <http://www.wfp.org/english/?ModuleID=137&Key=1987>, accessed 8 February 2006.
6. IMO, Measures to prevent and suppress piracy and armed robbery against ships, A.738(18), IMO, 1993.
7. IMO, Piracy and armed robbery against ships, Guidance to shipowners and ship operators, shipmasters and crews on preventing and suppressing acts of piracy and armed robbery against ships, MSC/Circ.623 Rev.1, IMO, 16/06/1999.
8. International Ship & Port Facility Security (ISPS) Code, 2003 and December 2002 Amendments to SOLAS. London: IMO. (IMO-I116E), 2003.
9. Kahin Confirmed as President, Opposition Unhappy, 12 May 2003, Somaliland Times, <http://www.somalilandtimes.net/2003/69/6904.shtml>, accessed 9 February 2006.
10. MSC/Circ.623 Rev.2 Guidance to shipowners and ship operators, shipmasters and crews on preventing and suppressing acts of piracy and armed robbery against ships , IMO, 16/06/2001.
11. Piracy and Armed Robbery Against Ships, Annual Report 2005, ICC International Maritime Bureau, London, 31 January 2006.
12. Piracy forces WFP to use convoys to Somalia, 05 December 2005 , <http://www.wfp.org/english/?ModuleID=137&Key=1949>, accessed 8 February 2006.
13. Piracy 'on the rise' off Somalia, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/4415196.stm>, accessed 25 January 2006.
14. REPUBLIC OF SOMALILAND - COUNTRY PROFILE,

- <http://www.somalilandgov.com/>, accessed 29 January 2006.
15. Somali pirates force aid detour, 5 December 2005,
<http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/4498872.stm>, accessed 9 February 2006.
 16. Somalia - where pirates roam free, 11 November 2005,
<http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/africa/4424264.stm>, accessed 9 February 2006.
 17. Somalia Military Guide,
<http://www.globalsecurity.org/military/world/somalia/index.html>, accessed 29 January 2006.
 18. SOMALIA WATCH, Protecting International Maritime Industry That Use the Somali Coastal Waters, 12 Nov 2005,
<http://www.somaliawatch.org/archivenov05/051111501.htm>, accessed 29 January 2006.
 19. UN General Assembly approves resolutions on fisheries and Law of the Sea, 29 November 2005,
<http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=16740&Cr=general&Cr1=assembly#>, accessed 7 Feb 2006.
 20. World Hunger – Somalia,
http://www.wfp.org/country_brief/indexcountry.asp?region=2§ion=9&sub_section=2&country=706, accessed 8 February 2006.
 21. 刑案統計指標, http://www.npa.gov.tw/stats.php?page=content06_1&id=69, accessed 2 February 2006.
 22. 天災人禍索馬利亞 170 萬人面臨饑荒, 路透社 2006-01-25,
<http://news.yam.com/reuters/international/200601/20060125116191.html>, accessed 29 January 2006.
 23. 索馬里共和國國家概況, 中華人民共和國外交部,
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/fzs/gjlb/1640/1640x0/default.htm>, accessed 2 February 2006.
 24. 陳彥宏, 陳護元, April 2002 海盜攻擊案件之研究, 海運研究學刊, 第十二期, pp 1-14.
 25. 陳彥宏, 陳護元, May 2002, 如何防治海盜攻擊船舶之研究, 第一屆海峽兩岸航運科技學術研討會, 海洋大學, pp 125~138.
 26. 陳彥宏, 陳護元, Sep 2001 重大海盜案例分析研究, 航運季刊, 第十卷, 第三期, pp 24-48.